



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

ПРОТОКОЛ

**Заседания Общественного совета
при Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору**

6 сентября 2018 г.

г. Москва

№ 60

Место проведения:
ул. Таганская, д. 34, стр. 1, г. Москва,
Зал Коллегии

Председательствовали: Алёшин Алексей Владиславович – руководитель;

Грачев Владимир Александрович – председатель
Общественного совета.

Присутствовали: Бакатин Александр Вадимович – заместитель
От Ростехнадзора: руководителя;

Козивкин Владимир Владимирович – заместитель
руководителя;

Ферапонтов Алексей Викторович – заместитель
руководителя;

Здориков Сергей Михайлович – помощник
руководителя;

Непоседова Юлия Павловна – помощник руководителя;

Сапожников Александр Иосифович – помощник
руководителя;

Боков Дмитрий Александрович – начальник Управления
специальной безопасности;

Геллер Анатолий Яковлевич – начальник Управления
информатизации;

Ермак Геннадий Павлович – начальник Управления по
надзору в угольной промышленности;

Жулина Светлана Анатольевна – начальник Управления
по надзору за объектами нефтегазового комплекса;

Климова Марианна Алексеевна – начальник Управления
государственного строительного надзора;

Селезнёв Григорий Максимович – и.о. начальника
Управления общепромышленного надзора;

Соколова Ирина Викторовна – начальник Управления
международного сотрудничества и протокола;

Фролов Дмитрий Иванович – начальник Управления
государственного энергетического надзора;

Чернякова Татьяна Николаевна – начальник Управления
государственной службы и кадров;

Яковлев Дмитрий Алексеевич – начальник Правового
управления;

Емельяненко Егор Валерьевич – заместитель
начальника управления – начальник отдела
Организационно-аналитического управления;

Лавринович Андрей Альбертович – заместитель начальника Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов;

Макеев Михаил Сергеевич – заместитель начальника Управления экономики, финансов и государственных программ;

Манаков Владислав Александрович – заместитель начальника Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок;

Трубецкой Николай Климентьевич – заместитель начальника управления – начальник отдела Управления горного надзора;

От Общественного
совета:

Алешин Николай Павлович – президент НП «Национальное Агентство Контроля Сварки» (НП «НАКС»), академик РАН; Член Президиума НП «ОПОРА»; Заместитель председателя Общественного совета;

Державец Аврам Семёнович – генеральный директор ЗАО «Взрывиспытания», д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам промышленной безопасности в области производства и применения взрывчатых веществ;

Котельников Владимир Семёнович – генеральный директор ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»; Председатель секции «Промышленная безопасность» Международной академии наук Экологии и Безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ); д.т.н., профессор; председатель Комиссии по вопросам создания и

развития систем саморегулируемых организаций

Кушнарёв Сергей Викторович – исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Ядерное общество России»; Исполнительный вице-президент Нанотехнологического общества России; Заместитель председателя Общественного совета; Председатель Комиссии по регулированию безопасности атомных станций, исследовательский ядерных установок, ядерных энергетических установок и радиационно-опасных объектов ядерного топливного цикла, надзору за учётом и контролем ядерных материалов;

Малышев Юрий Николаевич – Президент Академии горных наук; Директор Государственного геологического музея им. Вернадского; Президент некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники России», член-корр. РАН; д.т.н.; Председатель Комиссии по государственному горному и металлургическому надзору;

Махутов Николай Андреевич – председатель Межгосударственного научного совета по чрезвычайным ситуациям стран СНГ; Главный научный сотрудник Института машиноведения им. А.А. Благонравова РАН (ИМАШ РАН); Президент Научно-промышленного союза «Управление рисками, промышленная безопасность, контроль и мониторинг» (НПС «РИСКОМ»); профессор, член-корр. РАН, д.т.н.;

Опекунов Виктор Семёнович – советник генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», координатор создания саморегулируемых организаций в атомной отрасли; Вице-президент Национального объединения строителей (НОСТРОЙ); Заместитель председателя Общественного совета;

Шмаль Геннадий Иосифович – президент Союза нефтегазопромышленников России, Председатель правления некоммерческой организации «Топливо-энергетический Союз»; Заместитель председателя Комитета ТПП РФ по энергетической стратегии; Председатель межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе; академик РАН, академик Академии горных наук; Председатель Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта;

Капелько Константин Васильевич – профессор НОУ ГПО Московского института энергобезопасности и энергосбережения; профессор кафедры электроснабжения Военной академии РВСН им. Петра Великого, д.т.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный энергетик;

Кудинов Владислав Сергеевич – вице-президент СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей»

Липявко Дмитрий Юрьевич – член СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей»

Маркин Николай Петрович – член Президиума Национального объединения строителей, координатор Национального объединения строителей по г. Москве, член Совета Национального объединения энергоаудиторов, председатель Правления НП СРО «РусСтрой», «РусСтрой-проект», «РусСтрой-энергоэффективность»;

Мирфатуллаев Гусейн Шамильевич – член Совета Национального объединения саморегулируемых организаций в области энергетического обследования; Руководитель Межрегиональной межотраслевой строительной ассоциации саморегулируемых организаций «Безопасность»;

Мохначук Иван Иванович – председатель Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности (Росуглепроф), к.э.н.;

Мясоедов Борис Фёдорович – академик РАН, советник РАН, заместитель академика-секретаря отделения химических наук и наукоёмких материалов, руководитель секции химических наук РАН, заведующий лабораторией радиохимии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, д.х.н., профессор;

Печёркин Андрей Станиславович – генеральный директор НП «Группа компаний «Промышленная безопасность», д.т.н., профессор;

Поливанов Василий Иванович – генеральный директор Генеральный директор Ассоциации производителей качественной продукции для теплоснабжения, к.т.н., почётный энергетик;

Скоробогатых Владимир Николаевич – заместитель генерального директора – директор Института материаловедения ОАО НПО «ЦНИИТМАШ»

Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности».

Приглашённые:

Бида Павел Александрович – и.о. директора ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»;

Дмитриев Юрий Михайлович – советник ВО «Безопасность»;

Зайцев Сергей Артурович – член Правления, заместитель генерального директора по производству – главный инженер ПАО «ОГК-2»;

Иванов Всеволод Евгеньевич – первый заместитель генерального директора – главный инженер ПАО «МОЭСК»;

Калиберда Ирина Васильевна – научный руководитель ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»;

Красных Борис Адольфович – председатель Научно-технического совета Ростехнадзора;

Логинова Елена Геннадьевна – вице-президент НО «Союз производителей нефтегазового оборудования»;

Моисеев Сергей Сергеевич – начальник контрольно-экспертного отдела АДС «СО «Лифтсервис»;

Пиляев Николай Алексеевич – заместитель главного редактора Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Пиляев Роман Николаевич – фотокорреспондент Журнала «безопасность труда в промышленности»;

Прошина Татьяна Владимировна – управляющий делами Ассоциации строителей России;

Рожков Алексей Александрович – советник по развитию внешних связей ОАО «Мослифт»;

Севостьянов Николай Владимирович – начальник отдела ООО «Газпром газнадзор»;

Сучков Владимир Петрович – начальник отдела технического надзора филиала ПАО «Россети» – Центр технического надзора;

Хайков Виктор Борисович – президент, председатель правления Национальной ассоциации нефтегазового

сервиса; член Общественного совета при Минпромторге России.

I. Обращение Президента В.В. Путина к гражданам России 29 августа 2018 года и участие в реализации его положений в части совершенствования пенсионного законодательства

(Н.А. Махутов)

Доклад Председателя Комиссии по надзору за специальными и химически опасными производственными объектами Общественного совета при Ростехнадзоре, главного научного сотрудника ИМАШ РАН Н.А. Махутова «Обращение Президента В.В. Путина к гражданам России 29 августа 2018 года и участие в реализации его положений в части совершенствования пенсионного законодательства».

Заслушав доклад Председателя Комиссии по надзору за специальными и химически опасными производственными объектами Общественного совета при Ростехнадзоре, главного научного сотрудника ИМАШ РАН Н.А. Махутова «Обращение Президента В.В. Путина к гражданам России 29 августа 2018 года и участие в реализации его положений в части совершенствования пенсионного законодательства», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Обращение Президента В.В. Путина к гражданам России 29 августа 2018 года в части совершенствования пенсионного законодательства относится к категории критически важных для дальнейшего политического и социально-экономического развития России и обеспечения её национальной безопасности.

В обращении подчёркивается общемировая тенденция взаимоувязки роста продолжительности жизни и пенсионного возраста с учетом ключевого показателя – времени дожития после выхода на пенсию.

Российская Федерация обладает рядом исключительных особенностей:

- длительное 60-летнее сохранение возраста выхода на пенсию;
- существенное различие в отрицательную сторону продолжительности жизни (10 – 15 лет) у мужчин и женщин с 2 – 2,5 кратно меньшим временем дожития по сравнению с передовыми странами мира;
- крайне неустойчивое социально-экономическое положение в стране с предельно высоким децильным коэффициентом (до 12 – 17 раз);
- повышенные риски для национальной безопасности при проведении кардинальных конституционных и законодательных реформ и преобразований с 1991 г.

В обращении Президента В.В. Путина к гражданам России определены следующие предложения по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу назначения и выплаты пенсий:

- пенсионный возраст для женщин не должен повышаться больше, чем у мужчин. Необходимо уменьшить предлагаемое законопроектом повышение пенсионного возраста для женщин с 8 до 5 лет.
- необходимо предусмотреть право досрочного выхода на пенсию для многодетных матерей.
- для граждан, которым предстояло выходить на пенсию по старому законодательству в ближайшие два года, установить особую льготу – право оформить пенсию на шесть месяцев раньше нового пенсионного возраста.
- на переходный период считать предпенсионным возрастом пять лет до наступления срока выхода на пенсию.
- поручение правительству: создать гарантии того, что работодатели не будут увольнять сотрудников предпенсионного возраста и будут охотно брать их на работу. Разработать программы повышения квалификации.
- для укрепления социальных гарантий человека предпенсионного возраста, который добровольно решил уволиться, предлагается увеличить максимальный размер пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста до 11 280 рублей с 1 января 2019 года, и установить период такой выплаты в один год.

- сохранить действующие условия назначения пенсий для коренных малочисленных народов Севера.

- назначить выплаты 25-процентной надбавки к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве, с 1 января 2019 года.

- уменьшить стаж, дающий право на досрочный выход на пенсию для женщин до 37 лет, для мужчин до 42 лет.

- сохранить на переходный период все федеральные льготы по налогам на недвижимость и землю, действующие на 31 декабря 2018 года.

- сохранить все действующие региональные льготы, такие как бесплатный проезд на общественном транспорте, льготы по ЖКХ, при капитальном ремонте и газификации, льготы на приобретение лекарств и ряд других.

Общественный совет при Ростехнадзоре в свете положений обращения Президента В.В. Путина к гражданам России подтверждает важность учета всех особенностей труда и жизнедеятельности россиян при решении законодательных проблем назначения и выплаты пенсий.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. В целом одобрить положения обращения Президента В.В. Путина к гражданам России 29 августа 2018 года.

2. Принять к сведению доклад Н.А. Махутова и предложить ему оформить его в виде аналитической записки и направить руководителю Ростехнадзора А.В. Алёшину.

3. Направить в Общественную палату Российской Федерации предложения и замечания членов Общественного совета по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий.

II. О состоянии нефтегазового сервиса: проблемы и пути их решения

(Г.И. Шмаль)

Доклад Председателя Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета при Ростехнадзоре, Президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмалья «О состоянии нефтегазового сервиса: проблемы и пути их решения».

Заслушав доклад Председателя Комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета при Ростехнадзоре, Президента Союза нефтегазопромышленников России Г.И. Шмалья «О состоянии нефтегазового сервиса: проблемы и пути их решения», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Современное состояние российского нефтесервиса характеризуется тенденцией отставания от зарубежного нефтесервиса по технической вооруженности, применению новейших технологий, использованию научных разработок, привлечению и использованию финансовых средств;

Нефтесервис испытывает хронический недостаток в инвестиционных средствах и не способен формировать инвестпрограммы и перспективные планы работы на 3-5 лет вперед;

В настоящее время коэффициент извлечения нефти из пластов имеет тенденцию к снижению. Теряются позиции на внутреннем рынке высокотехнологических нефтесервисных услуг в пользу иностранных нефтесервисных компаний;

Крайне ограничены возможности увеличения заказов машиностроительной продукции на отечественных предприятиях и обновления фондов.

Сохраняются условия, сдерживающие развитие нефтесервиса.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Инициатива решения назревших проблем в области нефтесервиса требует поддержки руководством службы и следующих обращений:

– в Правительство Российской Федерации о рассмотрении вопроса о повышении статуса Центральной комиссии по разработке месторождений (ЦКР) и государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ), подчинив их непосредственно себе;

– в Минэнерго России совместно с Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минфином России, Минприроды России, ФАС России о разработке мер по поддержке нефтесервисных компаний, обеспечивающие их успешную конкуренцию с зарубежным нефтесервисом на внутреннем и внешнем рынке нефтесервисных услуг;

– в Минпромторг России о разработке и внесении в Правительство Российской Федерации предложений по мерам, направленным на обновление парка буровых установок, включая программу утилизации устаревшего оборудования;

– в Минприроды России о подготовке предложений по восстановлению в соответствующем законодательстве правила «двух ключей», при этом реализовать его на принципиальной новой основе, учитывая прежний опыт, реально стимулировать малого и среднего предпринимательства в нефтегазовом комплексе;

2. Поручить комиссии по надзору за объектами нефтегазодобычи, переработке и магистрального трубопроводного транспорта Общественного совета подготовить обращение в адрес Общественной Палаты РФ с просьбой поддержать инициативу Совета о рекомендации руководителям субъектов российской федерации оказывать поддержку компаниям, производящим технику для нефтесервисных работ в заключении долгосрочных договоров, учитывающих перспективы развития поставщиков и заказчиков.

3. Предлагается совместно с центральным аппаратом Ростехнадзора и Союзом производителей нефтегазового оборудования подготовить информацию о буровых установках отработавших гарантийных срок. При этом обратить внимание буровых компаний и территориальных органов Ростехнадзора на своевременный вывод из эксплуатации указанных буровых установок, запретить практику выдачи паспортов на продление эксплуатации буровых установок, отработавших установленные нормами сроки.

4. Обратиться к руководству Ростехнадзора о более активном участии центрального аппарата службы в разработке законопроекта «О промышленных полигонах общего доступа, предназначенных для испытаний новых технологий и оборудования для нужд топливно-энергетического комплекса РФ», с инициативой в разработке которого выступил Союз нефтегазопромышленников России.

III. Практика проведения плановых проверок объектов энергетики и гидротехнических сооружений с использованием перечня проверочных вопросов (чек-листов)

(Е.А. Бибин)

Доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина по вопросу «Практика проведения плановых проверок объектов энергетики и гидротехнических сооружений с использованием перечня проверочных вопросов (чек-листов)».

Заслушав доклад заместителя начальника Управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Е.А. Бибина по вопросу «Практика проведения плановых проверок объектов энергетики и гидротехнических

сооружений с использованием перечня проверочных вопросов (чек-листов)»
Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Применение проверочных листов при проведении плановых проверок исключает различное толкование требований законодательства и нормативных правовых актов, сводит к минимуму субъективные факторы со стороны должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия.

Кроме того, новый формат проверок позволяет предпринимателю точно знать, какие требования предъявляются к его деятельности.

Вместе с тем, следует отметить, что применение перечней проверочных вопросов влечет за собой увеличение нагрузки на инспекторский состав, которое связано с оформлением результатов проверки и как следствие сокращение времени на саму проверку. Также происходит увеличение материальных затрат, связанных с проведением проверок.

Необходимо отметить сложность актуализации проверочных листов, при внесении изменений в действующие нормативные правовые акты и (или) принятии новых.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **решил:**

1. В целях совершенствования процедуры проведения плановых проверок, повышения эффективности при проведении контрольных-надзорных мероприятий рекомендовать Управлению государственного энергетического надзора Ростехнадзора с привлечением членов Общественного совета продолжить работу по актуализации и внесению необходимых изменений в перечень проверочных вопросов (чек-листы).

2. Обратить внимание Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора на необходимость активизации работы, связанной с подготовкой и повышением квалификации инспекторского состава в условиях проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев